

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

17 ноября 2017 года

г. Белозерск Вологодской области

Белозерский районный суд Вологодской области в составе:

судьи Михеева Н.С.,

при секретаре Рулёвой Я.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Белозерского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации Белозерского муниципального района Вологодской области, администрации Куноньского сельского поселения Белозерского района Вологодской области, ООО «Звезда» о возложении обязанности провести мероприятия, направленные на устранение нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства, и на обеспечение качества воды в системе водоснабжения в п.Нижняя Мондома Белозерского района,

УСТАНОВИЛ:

20 сентября 2017 года в прокуратуру Белозерского района обратилась депутат Совета Куноньского сельского поселения Тюлева Л.К. о нарушении прав жителей п.Нижняя Мондома Белозерского района на охрану жизни и здоровья при использовании некачественной воды из системы центрального водоснабжения.

Прокуратурой района с привлечением специалистов ТОУ Роспотребнадзора по Вологодской области в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском и Вытегорском районах и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» в г.Кириллов проведен отбор проб питьевой воды. Согласно экспертным заключениям от 9 октября 2017 года отобранные пробы воды из водозаборных колонок в п.Нижняя Мондома не отвечают требованиям СанПиН.

Прокурор Белозерского района обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц с иском к администрации Белозерского муниципального района, администрации Куноньского сельского поселения, ООО «Звезда» о возложении обязанности провести мероприятия, направленные на устранение нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства. Просит обязать администрацию Белозерского муниципального района, администрацию Куноньского сельского поселения и ООО «Звезда» в шестимесячный срок с момента вступления решения суда в законную силу провести мероприятия, направленные на устранение нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно: обеспечить качество воды в системе водоснабжения в п.Нижняя Мондома в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявленными к качеству воды систем питьевого водоснабжения.

В обоснование исковых требований указал, что федеральным законодательством обязанность по организации в границах Куноньского сельского поселения водоснабжения населения и водоотведения возложена на администрацию Белозерского муниципального района. Постановлением Правительства Вологодской области в собственность Белозерского муниципального района передано имущество, находящееся на территории Куноньского сельского поселения и предназначенное для организации водоснабжения населения. Регистрация права собственности на данное имущество произведена 26 декабря 2016 года. 21 ноября 2016 года между

Вход № 2017
«28» 12 20017
подпись

администрацией Белозерского муниципального района и администрацией Куноостьского сельского поселения заключено соглашение №4 на основании которого администрация района передала администрации поселения полномочия в части организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ, в том числе с правом разработки и принятия муниципальных правовых актов в указанной сфере. Администрация района приняла на себя обязательства по финансированию данных полномочий. На основании договора безвозмездного пользования имуществом, предназначенное для водоснабжения, передано администрации Куноостьского сельского поселения. Управлением имущественных отношений района с ООО «Звезда» заключен договор аренды данного имущества для его технического обслуживания.

В ходе проверки установлено, что водоснабжение в п.Н.Мондома не отвечает требованиям СанПиН по химическим показателям: мутность, цветность, железо, окисляемость перманганатная, марганец. Несоответствие качества питьевой воды в п.Нижняя Мондома нарушает конституционные права граждан на охрану жизни, здоровья и благоприятную окружающую среду. Как следует из материалов проверок, вода в п.Н.Мондома не соответствует качественным характеристикам с 2011 года. Мероприятия, направленные на улучшение качества поставляемой воды не приняты, денежные средства из бюджета области на данные цели не выделяются. Органами местного самоуправления и организациями коммунальной сферы обязанность по обеспечению населения п.Н.Мондома водоснабжением должного качества не исполняется, что свидетельствует о неисполнении возложенных законодательством полномочий, направленных на защиту жизни и здоровья населения.

В судебном заседании прокурор Дерушев Д.В. заявленные исковые требования поддержал по указанным в исковом заявлении основаниям.

Представители ответчиков администрации Белозерского муниципального района Карлина А.М., Устиновы М.Ю., администрации Куноостьского сельского поселения Чудинова С.В. исковые требования прокурора признали частично. Суду пояснили, что вода в системе центрального водопровода в п.Нижняя Мондома по некоторым показателям не соответствует качественным характеристикам, однако это не делает её не пригодной для использования. Водозабор осуществляется из р.Мондома, которая питается из болот. В связи с этим вода в систему поступает уже мутная и с сильными примесями железа и марганца. Изначально водопровод в п.Нижняя Мондома строился леспромхозом для обеспечения технической водой котельной. В дальнейшем к нему стали подсоединяться жители и использовать воду для личных нужд. Администрацией района выделялись денежные средства для проведения мероприятий по улучшению качества воды. Администрацией поселения было закуплено оборудование для биологической очистки воды и в настоящее время вода соответствует требованиям по биологическим показателям. По химическим показателям воду очистить затруднительно, для этого требуются значительные финансовые вложения, которыми на настоящий момент ни район, ни сельское поселение не располагают. Население лишь частично оплачивает услугу по водоснабжению, и собираемых денежных средств хватает только на обслуживание существующих сетей. Не исключают, что полная очистка воды, забираемая из р.Мондома, вообще может быть невозможной, в связи с чем возникшую проблему по водоснабжению населения нужно будет решать иным путем: бурение скважин, перенос водозабора в озеро или т.п. Для этого необходимо проводить исследования,

составлять проекты. В 2020 году ожидается выделение финансов на эти цели из областного бюджета. Просят установить срок исполнения решения не ранее 2021 года. Вместе с тем в удовлетворении исковых требований к ООО «Звезда» просят отказать, так как данная организация осуществляет только техническое обслуживание водопроводных сетей, а для полной очистки воды необходим их капитальный ремонт.

Представитель ответчика ООО «Звезда» Нивин А.А. исковые требования прокурора не признал. Суду пояснил, что им по договору в аренду передано имущество, обеспечивающее подачу населению воды в п.Нижняя Мондома. Они осуществляют техническое обслуживание данного оборудования. Население не оплачивает потребленную воду в полном объеме. Собираемость денежных средств составляет около 50%. Вырученных денежных средств не хватает даже на текущий ремонт. В случае возложения на них обязанности по капитальному ремонту водопроводных сетей, они вынуждены будут отказаться от исполнения договора.

Представитель третьего лица – ТО Управления Роспотребнадзора по Вологодской области в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском и Вытегорском районах, будучи надлежащим образом уведомленным о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился.

Суд, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, приходит к выводу о необходимости частичного удовлетворения исковых требований прокурора по следующим основаниям.

Статьей 8 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно ст.19 данного Федерального закона, питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, обязаны обеспечить соответствие качества горячей и питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям. Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Для создания условий по обеспечению потребителей доброкачественной питьевой водой, как одного из факторов санитарно-эпидемиологического благополучия, повышение эффективности, надежности и качества работы систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации утверждены Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, которыми регламентируются технические требования по эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства которые обязательны для организаций, обслуживающих населенные пункты, независимо от их ведомственной принадлежности, формы собственности и организационно-правовых форм.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26 сентября 2001 года №24 введены в действие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. СанПиН

2.1.4.1074-01» (далее - Правила), которые устанавливают гигиенические требования к качеству питьевой воды, а также правила контроля качества воды, производимой и подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения населенных мест.

Качество питьевой воды, подаваемой системой водоснабжения, должно соответствовать требованиям настоящих Санитарных правил (п. 2.2 Правил).

Пунктом 3.1 Правил установлено, что питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

На основании положений Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об органах местного самоуправления» к вопросам местного значения муниципального района относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, на основании чего организация в границах Куноньского сельского поселения водоснабжения населения и водоотведения возложена на администрацию Белозерского муниципального района.

Население, проживающее на территории Куноньского сельского поселения в п.Нижняя Мондома Белозерского района, обеспечивается питьевой водой централизованно из систем водоснабжения.

Собственником системы водоснабжения населения в границах поселения (здание водозабора по адресу: Белозерский район, п.Н.Мондома, ул.Коммунистическая, д.35; внешние сети водоснабжения из стальных и полиэтиленовых труб, расположенные на территории п.Н.Мондома) является Белозерский муниципальный район, что подтверждается выпиской из ЕГРП (л.д.28).

21 ноября 2016 года между администрацией Белозерского муниципального района и администрацией Куноньского сельского поселения заключено Соглашение о передаче последней полномочий в части организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ, в том числе с правом разработки и принятия муниципальных правовых актов в указанной сфере. Администрация района приняла на себя обязательства по обеспечению поселения финансовыми средствами на выполнение переданных полномочий.

По договору безвозмездного пользования имуществом №2 от 10 февраля 2017 года Управление имущественных отношений Белозерского муниципального района передало администрации Куноньского сельского поселения вышеуказанное имущество, срок действия договора с 1 января по 31 декабря 2017 года.

По дополнительному соглашению от 10 августа 2017 года администрации Куноньского поселения также переданы котельная, теплотрасса, земельный участок, котлы водогрейные, металлическое ограждение территории водозабора, насосы используемые на водозаборе, оборудование для очистки воды на водозаборе и иное имущество, являющееся неотъемлемой частью водозабора.

В целях бесперебойной эксплуатации и обслуживания вышеуказанного имущества Управлением имущественных отношений Белозерского муниципального района с ООО «Звезда» заключен договор аренды №529 от 26 мая 2017 года на срок до 27 мая 2017 года по 23 мая 2018 года, согласно которому последний несет ответственность за несоблюдение санитарных и противопожарных норм.

В ходе контроля качества воды были произведены заборы проб питьевой воды, поставляемой населению п.Н.Мондома Белозерского района из водозаборных колонок у д.№15 и №17 по ул.Советская, и их лабораторные исследования.

Согласно экспертным заключениям и протоколам испытаний №17-05-02-6285 от 9 октября 2017 года, №17-05-02-6286 от 9 октября 2017 года отобранные пробы воды не отвечают требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 по санитарно-химическим показателям, а именно по мутности, цветности, железу, окисляемость перманганатная, марганец (л.д.14-18).

Согласно ст.209, 210 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. На собственника возложено бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В силу ст.691 Гражданского кодекса РФ ссудодатель обязан предоставить вещь в состоянии, соответствующем условиям договора безвозмездного пользования и ее назначению. Вещь предоставляется в безвозмездное пользование со всеми ее принадлежностями и относящимися к ней документами (инструкцией по использованию, техническим паспортом и т.п.), если иное не предусмотрено договором.

В силу положений п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 7 декабря 2011 года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение цели охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

Согласно п.2 ст.23 указанного Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Выявленные прокурором нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении администрацией Куноньского сельского поселения, администрацией Белозерского муниципального района переданных им обязанностей по водоснабжению населения в п.Н.Мондома. Факт выявленных нарушений представителями ответчиков в судебном заседании не оспаривался.

При указанных обстоятельствах имеются основания для удовлетворения заявленных требований прокурора, возложении обязанности на администрацию Белозерского муниципального района, администрацию Куноньского сельского поселения обеспечить водоснабжение населения п.Нижняя Мондома соответствующее гигиеническими требованиями, предъявленными к качеству воды систем питьевого водоснабжения.

Поскольку поставка некачественной питьевой воды потребителям не является следствием виновных действий (бездействия) ответчика ООО «Звезда», у которого отсутствует возможность своими силами исправить возникшую ситуацию, а также учитывая, что в силу изложенных норм права обязанность по обеспечению условий, необходимых для организации подачи питьевой воды установленного качества, возложена на органы местного самоуправления, суд считает, что оснований для удовлетворения иска к ООО «Звезда» не имеется.

При определении срока исполнения решения, суд исходит из того, что для проведения указанных мероприятий ответчикам потребуются значительные

финансовые и временные затраты. Одновременно следует учитывать и то, что в результате подачи некачественной воды, нарушаются права потребителей в области санитарно-эпидемиологического благополучия, и создается угроза для здоровья граждан.

Суд также принимает во внимание, что Постановлением Правительства Вологодской области от 4 октября 2010 года №1134 утверждена долгосрочная целевая программа «Вода Вологодчины» на 2011-2020 годы, которая предусматривает реконструкцию водозаборных очистных сооружений в п.Нижняя Мондома за счет средств бюджета области (субсидий).

В связи с этим суд находит разумным и справедливым установить срок для исполнения решения суда в течение трех лет с момента вступления данного решения в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Удовлетворить требования прокурора Белозерского района Вологодской области частично.

Обязать администрацию Белозерского муниципального района, администрацию Куноостьского сельского поселения Белозерского района в течении трех лет с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить водоснабжение населения в п.Нижняя Мондома в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявленными к качеству воды систем питьевого водоснабжения.

В удовлетворении исковых требований к ООО «Звезда», прокурору отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Вологодский областной суд через Белозерский районный суд в течение месяца с момента изготовления мотивированного решения в окончательном виде.

Мотивированное решение в окончательном виде изготовлено 22 ноября 2017 года.

Судья **Н.С. Михеев**
Копия верна. Судья

Н.С. Михеев

